



20 de Febreo de 2020

Transformando a Puerto Rico

Por FRANCISCO RODRÍGUEZ-CASTRO
frc@birlingcapital.com

Hemos medido la administración desde que comenzó el mandato hace 36 meses y nadie puede disputar que los Gobernadores heredaron un Puerto Rico que se declaró en bancarota, con un país en ruinas, una Junta de Supervisión y Gerencia Fiscal, y una economía en contracción y sin acceso a los Mercados de Capital. El periodo de medición fue de 1/2/17 a 1/27/2020.

Vemos mejoras notables en:

- El desempleo en 8.40% muestra una disminución de 28.21% en los últimos 36 meses.
- Además, nuestra tasa de participación laboral aumentó a 40.50%.
- Hay 974,000 mm de empleados totales.
- El ingreso familiar promedio aumentó a \$ 20,078, un aumento del 6.65%.
- Tasa de crecimiento del PNB para 2019 1.70%, un aumento del 136% durante el período.
- Los ingresos del Fondo General aumentaron a \$ 11.3 mil millones para el año fiscal 2019, un aumento del 21.51%.

Barómetros Económicos para Puerto Rico			
Gobernadora Vazquez	Feb/18/2020	Ene/02/17	Cambio
Precio por litro de gasolina regular	\$0.667	\$0.65	2.77%
Ventas de Bolsas de Cemento	1,097,000	848,700	29.26%
Desempleo	9.00%	11.70%	-23.08%
Birling Puerto Rico Stock Index	1,659.97	1,131.21	46.74%
Ingresos del Fondo General	\$11,300,000.00	\$9,300,000.00	21.51%
Crecimiento Producto Nacional Bruto (PNB)	1.70%	-4.70%	136%
Tasa de Participación Laboral	40.50%	40.60%	-0.25%
Promedio de la población con casa propia	63.90%	62.90%	1.59%
Ingreso promedio por hogar	\$20,873.80	\$18,826.00	10.88%
Total Deuda del Gobierno	\$69 Billiones +	\$69 Billiones+	Unchanged
Clasificación de Crédito	D	D	Default
Acceso a Mercados	No access	No Access	Unchanged

Puerto Rico tiene todas las herramientas necesarias para realizar su potencial, hacer crecer nuestra economía y, al mismo tiempo, romper con la imprudencia fiscal que ha obstaculizado nuestra evolución económica.

Transformando a Puerto Rico:

Clasificación Banco Mundial: Puerto Rico en el puesto 65 y hundiéndose

Observamos que el muy respetado y esperado **"Ease of Doing Business 2020"** del Banco Mundial muestra que la mayoría de las economías en desarrollo han estado avanzando para ascender en las clasificaciones y reducir la brecha entre las economías desarrolladas en el área de la facilidad para hacer negocios.

"Doing Business" destaca las mejoras de los países, y las naciones avanzan más centradas en:

- **Iniciar un negocio;**
- **Manejo de permisos de construcción;**
- **Comercio transfronterizo;**
- **Uso generalizado de sistemas electrónicos; y**
- **Acceso en línea y plataformas para cumplir con los requisitos.**

Los 10 principales países

1. Nueva Zelanda
2. Singapur
3. RAE de Hong Kong, China
4. Dinamarca
5. Corea, Rep.
6. Estados Unidos
7. Georgia
8. Reino Unido
9. Noruega
10. Suecia

65. Puerto Rico

Según el reciente estudio Doing Business 2020, Puerto Rico está en la posición #65 de los países que con mayor facilidad para hacer negocios, pero lejos de ser positiva esta posición en **los rankings de Puerto Rico desde el 2006 hasta el 2020 han sido los siguientes:**

- **2006 #18**
- **2007 #19**
- **2008 #31**
- **2009 #33**
- **2010 #45**
- **2011 #47**
- **2012 #43**
- **2013 #41**
- **2014 #40**
- **2015 #47**
- **2016 #57**
- **2017 #55**

- 2018 #64
- 2019 #64
- 2020 #65

En menos de 15 años, Hemos bajado 47 puestos, un deterioro de mas de un 261%.

Cuales son nuestra peores metricas veamos:

- Comenzar un negocio nuevo, rango #59;
- Manejo de permisos de construcción, rango # 143;
- Comercio transfronterizo, rango #70;
- Obtener electricidad, rango #92;
- Registro de propiedad, rango #161;
- Pagar impuestos, rango #163.

Metas Puerto Rico Primero

Con el propósito de poner en un contexto económico y comparativo el desempeño reciente de la economía de Puerto Rico, se presenta, en primer término, un examen de un conjunto de indicadores económicos importantes durante la última década, y, en segundo término, una comparación con un grupo seleccionado de economías. Puerto Rico es uno de los pocos países del mundo donde se celebran las iniciativas en lugar de los resultados. Comencemos pues con esta acción la cual puede transformar el país. Si está interesado en el informe completo, visite www.doingbusiness.org.

Esta visión debe implementarse y seguirse sin importar qué partido, o ideología tenga el control de Puerto Rico e incluya los siguientes parámetros o Metas Puerto Rico Primero:

Metas Puerto Rico Primero:

- **Transformar a Puerto Rico en un país con un desarrollo económico robusto y un crecimiento sostenido del 4% en los próximos cuatro años.**
- **Tener una estructura industrial en la cual actividades de manufactura, investigación, desarrollo y empleo en la economía del conocimiento con no menos de 25 por ciento del producto nacional bruto Dentro de 10 años.**
- **Crear 300,000 nuevos empleos en el sector privado en los próximos seis años.**
- **Aumentar nuestra tasa de participación laboral al 55% en seis años.**
- **Reducir la tasa de desempleo al 5% en seis años.**

- **Aumentar el ingreso promedio per capitán en 30% en seis años, de \$20,873.00 a \$27,134.00**
- **Reducir el aparato gubernamental transfiriendo al sector privado cualquier corporación, operación o servicio que el sector privado puede realizar con mayor eficiencia.**
- **Transformar el sistema educativo del nivel primario al universitario en uno enfocado en emprendimiento, oficios y transformación**
- **Medirnos con todas las métricas internacionales, particularmente la del World Bank Ease of Doing Business para mantener la competitividad.**

Metas Puerto Rico Primero

En los estudios reseñados en este documento se han propuesto diferentes objetivos relacionados al desarrollado que incluyen algunos tan abarcadores como situarnos al mismo nivel que Estados Unidos en diversas categorías como otros menos ambiciosos. Los cinco objetivos que se incluyen en este Informe son alcanzables si se ponen en marcha los procesos adecuados. Estos cinco objetivos son los siguientes:

- **Regresar a un ritmo sostenido de crecimiento anual real de no menos del 4.0% en un plazo de cuatro años-** Este ritmo de crecimiento es similar al promedio de crecimiento real anual de la economía de Puerto Rico desde 1950 al presente. Eso, y el hecho de que es una tasa de crecimiento que nuestros pares y competidores han sobrepasado en años recientes sugiere que es un objetivo alcanzable. Anteriormente se indicó la inversión que sería necesaria para generar ese ritmo de crecimiento en un plazo de cuatro años.
- El Producto Nacional Bruto para Puerto Rico en 2019 fue de \$ 70 mil millones al índice económico actual; comparemos Puerto Rico con un crecimiento real de 1.7% versus 4%.
- La tasa de crecimiento real del 1.7% significa que, en términos reales, la economía creció aproximadamente \$ 1,000 millones. Si Puerto Rico hubiera crecido al 4% ajustado por la inflación, en términos prácticos, la economía habría crecido en \$ 2.8 mil millones. Supongamos por un momento que hicimos crecer nuestra economía a esa tasa durante cinco años, Puerto Rico crearía cerca de \$ 15 mil millones en ingresos adicionales durante ese período. Es cierto que estos son números aproximados pero proporcionan órdenes de magnitud que son razonables.
- **Contar con una estructura industrial en que el empleo en actividades relacionadas a la producción de conocimientos sea no menor del 25% en un plazo de diez años-** En Puerto Rico, el empleo directo en la manufactura de alta tecnología (aproximadamente el 5.0% del empleo total) y el empleo en los servicios avanzados directamente relacionados a la producción de conocimientos (cerca del 10%) se

acercan al 15% del total de las personas empleadas. La meta de alcanzar un 25% en un plazo de diez años no es una meta irreal, particularmente si se toma en cuenta la base existente de servicios avanzados. Un objetivo razonable y alcanzable es que dentro de diez años estas actividades deberían generar no menos del 25% del PNB. Lograr esta métrica es esencial para que Puerto Rico asuma su papel de economía competitiva en el contexto global. Una economía del conocimiento que crece al menos a la tasa de la economía general asumida como meta, 4.0%, generaría ingresos adicionales de \$ 3.5 mil millones al año.

- **Reducir la tasa de desocupación y aumentar la tasa de participación laboral a un nivel que permita que la tasa de dependencia (empleados/población, empleados privados/población) sea similar a la de Estados Unidos en un plazo de seis años-** Se presentó el estimado del número de nuevos empleos que habría que crear para lograr aumentos en la tasa de participación a 50% y a 55%, unos 15,000. Aunque ante una realidad económica en que se han perdido empleos en los pasados cuatro años y
- seguramente se pierdan empleos adicionales este y el próximo año, parecería un objetivo imposible. No lo es y, de hecho la economía de Puerto Rico ha sido capaz de generar ese número de empleos en varios años. actualmente, la fuerza laboral empleada es de 852,292 si creamos 300,000 nuevos empleos, esto significaría que nuestra fuerza laboral de trabajo sería de 1,152,292, que es más alta que nuestra cantidad registrada más significativa de 1,032,000 en 2007, suponiendo que el ingreso familiar promedio actual de \$ 20,873.80, que se traduce en \$ 6.2 mil millones en nuevos salarios.
- **Cerrar lo que se ha llamado la "brecha del desarrollo",** eso es aquella entre el por ciento del PNB que representa el consumo y el por ciento que representa la inversión que en Puerto Rico supera por mucho la de nuestros pares. Obviamente, la estructura del ingreso en Puerto Rico (65% del ingreso de las personas surge de tres fuentes: empleo público, transferencias federales y la economía informal) y la manera como se ha estructurado el sistema contributivo ha estimulado el consumo y no el ahorro y la inversión. Situarnos a los mismos niveles de nuestros competidores en este aspecto requerirá cambios profundos en el sistema contributivo y un esfuerzo educativo que transforme la cultura del consumo a una de inversión.
- **Movernos a una estructura de gobierno que se caracterice por lo siguiente: que emplee no más del 15% de la fuerza laboral empleada y un Presupuesto Consolidado que no supere el 25% del PNB.** En la actualidad estas dos cifras se sitúan en alrededor del 28% y el 50%, tomando en consideración que el Presupuesto Consolidado incluye a las corporaciones públicas. Aunque este objetivo podría interpretarse como uno dirigido a achicar el gobierno que debe ser un objetivo social, el mero hecho de crecer a un ritmo del 4.0%, sin aumentar la participación gubernamental en el empleo y en la actividad económica facilitaría su logro. Debemos extraer al Gobierno de cualquier operación o servicio que el sector privado tenga una contraparte para realizarlo de manera más eficiente. Eso significa que transferimos a manos del sector privado, carreteras de peaje, ACCA, Fondo del Seguro, PRASA, PREPA, Autoridad de Puertos, Autoridad de Construcción y muchos otros servicios.

- **Aumentar el ingreso familiar promedio en un 30%, desde los \$ 20,873.80 actuales,** aumentando el ingreso familiar promedio a \$ 27, 135.94 se traduce en \$ 7.2 mil millones de ingresos adicionales. políticas dirigidas a mejorar la calidad de la fuerza laboral y que faciliten la entrada al mercado laboral formal.
- **Transformar el sistema educativo desde el nivel primario hasta el universitario en uno centrado en el espíritu empresarial, los oficios y la transformación-**Esto es crítico para lograr un sistema educativo más enfocado centrado en el emprendimiento y la creación de riqueza en lugar de educar a los estudiantes para buscar trabajo.

En total, las Metas Puerto Rico Primero crearían más de \$15.5 mil millones en actividad económica, creación de riqueza, crecimiento de empleo y educación, esto es antes de analizar los beneficios de extraer al Gobierno de actividades que el sector privado puede hacer mejor. Las Metas Puerto Rico Primero son la clave para transformar Puerto Rico.

Los informes también encontraron América Latina y el retraso del Caribe en términos de reforma desarrollo, implementación y impacto. Además, ni una sola economía en nuestra región se encuentra entre los 50 mejores para facilidad para hacer negocios, mientras que Puerto Rico una vez estuvo entre los primeros 18.

Para Puerto Rico, mejorar nuestro ranking representa una gran oportunidad para poder atraer a una gran variedad de empresas a la isla al tiempo que permite que su crecimiento orgánico prospere y desarrolle grandes cantidades de riqueza, en lugar de grandes cantidades de pobreza.

Los informes también encontraron que América Latina y el Caribe, incluido Puerto Rico, se retrasaron en términos de desarrollo e implementación de reformas e impacto. Ni una sola economía de esta región apareció en la lista de los 10 mejores mejoradores en los últimos dos años. Además, ni una sola economía en América Latina o el Caribe, incluido Puerto Rico, se encuentra entre las 50 principales por la facilidad para hacer negocios.

Como ciudadanos, debemos unirnos para desarrollar un plan para abordar estos problemas porque son factores centrales para mejorar nuestro bienestar económico y desarrollar una economía sostenible que dispare a toda máquina. Como una forma de abordar estos asuntos, debemos reunir un grupo de ejecutivos del sector privado para mejorar nuestra clasificación deficiente en la facilidad de las clasificaciones comerciales.

El sector privado debe liderar el camino con el único objetivo de aumentar la clasificación de Puerto Rico en tres años a los 30 primeros en Facilidad para hacer negocios.

Este informe recoge un conjunto de recomendaciones para reactivar la economía a corto plazo y, particularmente, establecer las bases para un desarrollo sostenido. Invierte en Puerto Rico...Invierte en Ti. ha estado desarrollando distintas iniciativas encaminadas a lograr que las empresas en Puerto Rico puedan lograr ser competitivas en el entorno global actual. Una de esas iniciativas es la de encaminar el proceso de adelantar el el Ranking de Puerto Rico en el World Bank Ease of Doing Business que actualmente Puerto Rico es #65.

Este proyecto tiene como finalidad integrar varias de las iniciativas y posiciones de la Invierte en Puerto Rico en un documento que, además de incorporarlas, las enmarca dentro de un esquema con estrategias, objetivos y acciones concretas.

Un tema recurrente en el análisis de la economía de Puerto Rico ha sido el de su pobre desempeño desde hace al menos tres décadas y media. En ese período la economía tuvo un crecimiento anual de alrededor del 2.0%, muy por debajo de los ritmos logrados por nuestros competidores y pares, algo que se refleja claramente en la sección del Informe que incluye el ejercicio de "benchmarking" que se llevó a cabo. Para ilustrar que el tema no es uno que recién surge como preocupación, la siguiente cita de un trabajo de 1981 es pertinente:

"It is evident that the common theme running through the many analyses of the Puerto Rican economy made during the past 50 years has been its competitiveness or lack thereof....There are several indicators of loss or deterioration in the competitive position of an economy; a slowdown or decline in its overall rate of growth, a decline in the market share of its principal export industries, reduced growth rates or declines in production or employment in its primary industries." Alvin Mayne and H.C. Barton, "A Strategy for Accelerating the Economic Development of Puerto Rico", prepared for the Advisory Committee of the President of the Senate, September, 1981.

Ese panorama es perfectamente entendible desde la perspectiva de 2009. Sectores como el turismo y la manufactura han perdido penetración de mercado y el ritmo de crecimiento de la economía ha empeorado desde el 1981. Por otro lado, una estructura industrial en que prevalecen empresas maduras (con alguna excepción como biotecnología y la industria aeroespacial) que han ido perdiendo terreno, contribuye al señalamiento de Mayne y Barton.

Pero aún antes del trabajo citado, Lester Thurow, el conocido economista de MIT quien estuvo de asesor en Puerto Rico durante la Administración del Gobernador Luis A. Ferré, escribió lo siguiente: **"Since tax incentives cannot lead to increases in capital-labor ratios large enough to offset rising wages yet small enough to maintain incentives for locating labor intensive industries in Puerto Rico, attention must focus on raising labor's productivity by increasing labor's skills. Lester Thurow, Puerto Rican Industrialization Incentives for the 1970's and 1980's, prepared for the Puerto Rican Planning Board, December, 1970.**

La razón para citar estos dos trabajos es doble: resaltar el hecho de que una economía relativamente pequeña y abierta como es la de Puerto Rico necesita enfocarse en la capacidad competitiva y el hecho de que capacidad competitiva y productividad son, en gran medida, sinónimos.

Ahora bien, la discusión sobre capacidad competitiva o "competitividad" típicamente se ha enfocado en factores que inciden sobre los costos de hacer negocios en algún lugar. Sin

embargo es cada vez más evidente que las estrategias promocionales de los países son igualmente importantes en asegurar el éxito en el entorno económico global. En la India, por ejemplo, su énfasis en la preparación de ingenieros no rindió frutos en términos de desarrollo económico, hasta que se desarrollaron los mercados globales y el país se convirtió en un centro de comunicaciones e informática como resultado del "outsourcing" de diversas actividades por empresas europeas y norteamericanas. Lo que este caso pone de relieve es que la competitividad no es sólo un tema por el lado de la oferta, lo es también por el lado de la demanda.

Lo que se pretende con este Informe es presentar un conjunto de recomendaciones, algunas de las cuales han sido hechas anteriormente, que provean un mapa de ruta para lograr esa mayor capacidad de competir, y lograr objetivos como el de devolver a la economía un ritmo de crecimiento que sea similar al histórico (1950-2008) que es de alrededor de un 4.0%.

El Informe se divide en los siguientes temas:

- **Documentos recientes sobre el desarrollo en Puerto Rico**
- **Benchmarking**
- **Consideraciones en torno al desarrollo**
- **Visión y Objetivos**
- **Lineamientos Estratégicos**
- **Medidas para reactivar la economía a corto plazo**
- **Recomendaciones de Diversos Estudios**

Todo esta estudiado en Puerto Rico, abajo algunos ejemplos, nos corresponde ejecutar.

La preocupación por el desarrollo económico de Puerto Rico ha sido una constante en las pasadas tres décadas y media. El detonante de esta preocupación ha sido el hecho de que en promedio el crecimiento de la economía ha sido poco más del 2.0% anual en términos reales durante todo el período.

A través del período se han llevado a cabo innumerables estudios sobre la situación económica, muchos de ellos con propuestas que se repiten en estudios subsiguientes³. Este capítulo incluye una bibliografía que incorpora iniciativas a partir del 2003, fecha límite del informe de Estudios Técnicos, Inc. que resume los estudios del 1970 al 2003 (The Study of Puerto Rico's Economic Development, Estudios Técnicos, Inc., preparado para PRIDCO, 2003).

A continuación se resumen muy someramente cada uno de estos trabajos más recientes:

- **Cámara de Comercio/Asociación de Industriales – Hacia la economía posible (2003).** Este ejercicio se llevó a cabo con la participación de doce líderes empresariales y produjo un informe que ha sido ampliamente citado en informes posteriormente. Varias de las ideas incorporadas en el mismo (presupuesto base cero, presupuestos multi-anales, etc.), se han incorporado en esfuerzos posteriores incluyendo el informe de la CEPAL de 2004. Posiblemente la mayor contribución de este esfuerzo fue el de integrar a un amplio grupo de personas y organizaciones en la discusión de temas relacionados al desarrollo económico. El actual Gobernador de Puerto Rico, Hon. Luis Fortuño, participó hasta hacerse oficial su candidatura al puesto de Comisionado Residente.
- **Comisión Puerto Rico: 2025 – Puerto Rico: 2025 (2004).** La Gobernadora Sila Calderón le asignó mucha importancia a este proyecto que tuvo una participación amplia y que resultó en un informe con 162 estrategias recomendadas. La Alianza para el Desarrollo surgió del proyecto PR: 2025 en el 2005, aunque la Administración entrante en dicho año no apoyó el esfuerzo. Posiblemente el principal problema con PR: 2025 es que no hizo una identificación precisa de prioridades y se entendió que al ofrecer estrategias, y siendo los recursos escasos esto era necesario.
- **La Alianza para el Desarrollo de Puerto Rico Plan de Acción.** Este documento utilizó como punto de partida el informe de Puerto Rico: 2025 e incorpora sobre 150 medidas organizadas en 22 actividades o sectores, tanto económicos como sociales e institucionales. Fue un importante esfuerzo voluntario de las diversas organizaciones que conforman la Alianza. Se propuso una cumbre anual para dar seguimiento al logro de las recomendaciones del Plan de Acción.
- **La Asociación de Bancos** llevó a cabo unos conversatorios sobre temas relacionados al desarrollo económico que resultaron en un documento con recomendaciones relacionadas a cada tema tratado. Han participado representantes de la banca y otros empresarios. En el mes de junio de 2008 se presentaron los resultados de dichos conversatorios. Los temas tratados fueron los siguientes: Globalización y competitividad, el gobierno como infraestructura, la infraestructura física, la infraestructura científica y tecnológica, promoción de la inversión, trabajo y desarrollo.
- **Una Nueva Visión para Puerto Rico: Diez Prioridades,** fue comisionado por MIDA en el 2007 y se centró en la identificación de diez áreas que se entendieron por la organización deberían de ser las prioridades: lograr un pacto social; educación; salud; el mercado laboral; energía; el uso del suelo; la reestructuración del gobierno; la reforma fiscal; disposición de desperdicios sólidos y economía del conocimiento. Para cada una de estas áreas el informe propuso medidas de carácter general. También se incorporó una nueva visión para el desarrollo económico que lee de la siguiente manera: "Una economía con altos ritmos de crecimiento, competitiva globalmente, fundamentada en los conocimientos y que atiende las necesidades de empleo, bienestar, seguridad y progreso de su población".
- **Globalización y desarrollo:** los desafíos de Puerto Rico frente al Siglo XXI. Este estudio fue realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en

el 2004. El extenso Informe provee una excelente mirada a la trayectoria del desarrollo económico de Puerto Rico, sus limitaciones y perspectivas. Sus recomendaciones se centran en la necesidad de fomentar la innovación, incluyendo la transferencia de tecnología, penetrar mercados del exterior, fortalecer el sistema educativo y adoptar la estrategia de "clusters". El estudio hace referencia a varios estudios previos al 2003 y llega a conclusiones en línea con éstos.

- **The Economy of Puerto Rico: Restoring Growth.** El Informe preparado por el Brookings Institution con la participación de académicos locales fue una importante contribución al debate económico y una feliz iniciativa del Centro para la Nueva Economía. El Informe incluye una extensa gama de temas incluyendo el mercado laboral y el empleo, la educación, el comercio externo, el sistema financiero y las políticas fiscales. Sin embargo, posiblemente el mayor énfasis se centró en el tema laboral y, concretamente, en lo relacionado a la baja tasa de participación laboral. Las recomendaciones son de carácter general relacionadas a la creación de empleos, fortalecimiento del sector privado y otras. Reconoce el potencial de Puerto Rico como centro de servicios para la región.

Otros estudios que han atendido distintos componentes del tema del desarrollo incluyen los trabajos hechos por la Compañía de Fomento Industrial sobre las Ciencias Vivas (Life Sciences) y sobre las Comunicaciones e Informática (Communications and Information Technologies). La Cumbre Social también produjo un documento con recomendaciones de índole económica y social. Como apoyo al proceso de redactar la nueva Ley de Incentivos (Ley 73 de mayo de 2008), se completó un estudio sobre la función de incentivos, la utilización de éstos por nuestros competidores y se formularon recomendaciones, algunas de las cuales fueron incorporadas en la legislación (Incentives for Puerto Rico's Development, Estudios Técnicos, Inc., 2008). Posiblemente la principal recomendación del estudio fue que los incentivos se centraran en completar las cadenas de valor fortaleciendo las cadenas de abasto locales. Esto sugiere que los enfoques en las políticas promocionales se centren en los "clusters" y no en la promoción de plantas individuales.

En el entorno global actual es también necesario contar con un sistema formal de inteligencia estratégica que permita entender las tendencias a nivel global en tecnología, mercados, competencia y las implicaciones para Puerto Rico



Francisco Rodriguez-Castro
President & CEO